

ירושלים, ט"ז אדר ב' תשע"ד  
18 מרץ, 2014

**הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.  
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים  
לחייב את המדינה**

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.01.2014  
פרוטוקול מס' 18/14

נוכחים: מר אהרון אזולאי, מנכ"ל המשרד (סיים את תפקידו), יו"ר (לא נכח ומאשר בחתימתו את ההחלטה להלן)  
מר גלעד סמניה מנכ"ל המשרד הנכנס (לא נכח ומאשר בחתימתו את ההחלטה להלן)  
רו"ח שי מילמן, סגן חשב המשרד, חבר  
עו"ד אורית בקר, עוזרת ליועץ המשפטי, חברה  
מר יגאל פחימה, מרכז נכסים ולוגיסטיקה, חבר  
גבי קרינה קלינר, ראש תחום תקציבים, חברה (לא נכחה ומאשרת בחתימתה את ההחלטה להלן)  
עו"ד יעלה לשם, עוזרת ליועץ המשפטי, משקיפה  
מר שלום בוחבוט, ראש תחום חינוך מבוגרים, משקיף  
גבי מיטל בן נון, מרכזת ועדת מכרזים  
מר נתנאל רובינשטיין, סטודנט, משקיף

פרויקט "סטודנטים למען אזרחים ותיקים" - הרחבת התקשרות

מוציא בקשתו של מר שלום בוחבוט, האחראי על הפרויקט.

הפרויקט

המשרד התקשר עם התאחדות הסטודנטים בישראל בהסכם מיום 30.11.2011 כפרויקט לניוס והפעלה של כ-450 סטודנטים בפריסה ארצית לביצוע פעילויות שונות למען אזרחים ותיקים (תוכנית כירורג וכויות ניצולי שואה, תוכנית חונכות, תוכנית תיאטרון קהילתי, תוכנית מחשבים ועוד). עלות ההתקשרות שאושרה במוקדו על ידי ועדת המכרזים עומדת על סך 2.5 מלש"ח לשנה (כולל תקורה) ותקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם שתי אופציות למשרד להארכת תקופת ההתקשרות בשנה בכל פעם.

הסטודנטים המשתתפים בפרויקט וכאיום למלגה בסך 5,000 ₪, וזאת תמורת ביצוע פעילויות והשתתפות בתוכניות השונות כמסגרת הפרויקט בהיקף של לפחות 4 שעות פעילות שבועית, ובסך הכול בהיקף כולל של 120 שעות פעילות שנתית לפחות. ניוס הסטודנטים במסגרת הפרויקט כולל הקצאה של סטודנטים לתפקידי ניהול תוכניות ורכזים, המבצעים מספר שעות רב יותר תמורת מלגה גבוהה יותר, אך מנגד הסכום שניתן להם בעבור שעת פעילות נמוך יותר.

בישיבת ועדת מכרזים שהתקיימה ביום 22.6.2011 (פרוטוקול 42/11) אושרה ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים לאחר שהוצגה בפניה. בין היתר, חוות דעתו הנקצועית של מר בוחבוט בדבר היותה של התאחדות הסטודנטים ספק יחיד בנסיבות העניין. בחוות הדעת התייחס מר בוחבוט, בין היתר, לבקשה לקבלת נידע (RFI) שפרסם המשרד בשנת 2010. חוות הדעת של מר בוחבוט פורסמה באתר האינטרנט של מינהל הרכש ולא התקבלה כל השגה בעניין. ההתקשרות אושרה גם על ידי ועדת הפטור במשרד האוצר.

בהמשך, המשרד מימש מספר אופציות להארכה של תקופת ההתקשרות המצטברות לשנתיים נוספות. כך שחתימת התקשרות חנוכית הינה בתוקף עד ליום 30.9.2014.

חתימה המבוקשת

בקשתו של האחראי על הפרויקט, מר בוחבוט, כוללת כעת פנייה לקבלת אישור הוועדה להרחבת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים, בהיקף של חצי מלש"ח נוספים, זאת לצורך ביצוע פעילות להכשרת משותפים (סטודנטים ומתנדבים) בבירור זכויות אזרחים ותיקים ותיעוד סיפורי ניצולי שואה, וכן פנייה להגדלת מספר הסטודנטים הנשתתפים בתוכנית בירור זכויות אזרחים ותיקים

וועדת המכרזים מקבלת סקירה על הנעשה עד כה - ביום 12.2.2012 התקבלה החלטת ממשלה מיס' 4252 שנושאה "הטיפול הממשלתי בניצולי השואה". בהחלטה נקבע כי המשרד יהיה אחראי להפעלת מערך מתנדבים, שיסייע בן השאר בהעברת מידע לניצולי שואה על סיוע, הניתן על ידי גופים שונים. עד סוף שנת 2013 המשרד הוא שביצע את הכשרות המשתתפים בפעילות של בירור זכויות ניצולי שואה ותיעוד סיפוריהם על ידי הסוכנות היהודית, זאת, מכח הסכם שחתם עמו המשרד בסך שנתי שנע בין 1 מלש"ח לבין 1.4 מלש"ח לביצוע פעולות ריכוז התנדבות כולל גיוס מתנדבים. בסיום שנת 2013 המשרד ערך הערכת מצב והגיע למסקנה כי ניתן לבצע את ההכשרות הנ"ל באמצעות הפרויקט עם התאחדות הסטודנטים ובנוסף אף להוסיף כ-80 סטודנטים לתוכנית בירור זכויות, הכל בעלות של עד 500,000 ש"ח. בנוסף, במסגרת הערכת המצב הוסבר כי לאורך השנים עבודת הסטודנטים בתוכנית בירור זכויות נמצאה יעילה יותר לעומת מתנדבים שנייה הסוכנות בעצמה. על כן, החליט המשרד שלא להאריך את ההסכם עם הסוכנות ולפעול להרחבת הפעילות עם התאחדות הסטודנטים

ועדת המכרזים מנחה את מר בוחבוט להכין תוכנית הכשרה לביצוע בירור זכויות שתצורף להסכם עם התאחדות, כן יש ליתן התייחסות לנושא ליווי המתנדבים לאחר ביצוע ההכשרה

מר מילמן מבקש התייחסות לאופן המעקב והפיקוח של המשרד על הפרויקט האחראית על נושא בירור הזכויות במשרד (כן אחראית גם על מוקד פניות הציבור), גבי זילברשטיין היפס, העבירה לוועדה התייחסות בכתב לפיה הדוחות אודות פעילות הסטודנטים בפרויקט ניצולי הזכויות, וכן דוחות אודות ביצוע ההכשרות יוגשו אחת לחודש אליה וכן למר בוחבוט מטעם המשרד. גבי זילברשטיין היפס מודגישה כי אחריות ההתאחדות כלפי מתנדבים שאינם סטודנטים תהא רק בביצוע ההכשרה להתנדבות והמחלקה בראשותה תהא אחראית לפיקוח על פעילותם

מר בוחבוט מציין כי כיום מספר הסטודנטים בתוכנית בירור זכויות אזרחים ותיקים הינו 120 (מתוך 455 סטודנטים בכלל התוכנית המופעלות על ידי התאחדות עבור המשרד).

מר בוחבוט מציג את פרטי ההרחבה והוועדה מקיימת דיון.

לשאלת הוועדה מדוע לא יתווספו שני רכזי פעילות נוספים במקום להגדיל את כמות השעות של רכזי הפעילות, השיב מר בוחבוט כי הוא סבור שמקצועיות ישנה כדאיות להגדיל את מכסת השעות של ארבעת הסטודנטים בעלי הניסיון כרכזי פעילות נאשר לגייס שני סטודנטים חדשים, זאת על מנת לחסוך את המשאבים הנלווים הכרוכות בהטמעה של רכזים חדשים מחד, ולשמר את מיומנותם של הרכזים הקיימים במערכת מאידך.

לאחר הדיון בפרטי ההרחבה, לחץ סכומי ההרחבה המשוערים.

1. **תפקיד חדש** - מנהל הכשרות - יהיה זכאי למלגה בסך של 15,000 ₪ אם יבצע לפחות 540 שעות פעילות.
2. **תפקיד חדש** - ארבעה מדריכי ההכשרות - מלגה בסך של 2,500 ₪ בעבור כל מדריך הכשרה אשר יבצע לפחות 90 שעות פעילות. סה"כ תוספת של 10,000 ₪
3. הוספה של 87 סטודנטים לתוכנית בירור זכויות אזרחים ותיקים המקבלים מלגה של 5,000 ₪ בתנאי שביצעו לפחות 120 שעות פעילות. סה"כ תוספת של 435,000 ₪.
4. תוספת למלגה של רכזי פעילות תכנית בירור זכויות אזרחים ותיקים - יהיו זכאים ל-17,500 ₪ אם יבצעו פעילות בהיקף של לפחות 500 שעות פעילות, וזאת במקום מלגה של 12,500 ₪ אם יבצעו פעילות בהיקף של לפחות 360 שעות פעילות. סה"כ תוספת של 20,000 ₪
5. תוספת למלגה של מנהל תכנית בירור זכויות אזרחים ותיקים - יהיה זכאי לסך של 25,000 ₪, אם יבצע לפחות 900 שעות פעילות, וזאת במקום סך של 20,000 ₪ אם יבצע לפחות 720 שעות פעילות. סה"כ תוספת של 5,000 ₪.
6. חקורה 3% - 14,550 ₪.

מר מילמן מעלה את האפשרות לקביעת מדדי תפוקה אפקטיביים לסטודנט המשותף בפרויקט. כך שהמלנה תהיה תלויה במספר האזרחים הוותיקים אליהם הגיע הסטודנט ולא במספר שעות ההתנדבות שביצע. מר בוחבוט מציין בפני הוועדה כי הוא מתנגד מיקצועית להצעה הנ"ל מהטעם שהדבר עלול להביא ליחס מזלזל באזרחים הוותיקים, כראייה של תפוקה בלבד. שעלולה להוביל לכך שהסטודנטים לא יקדישו לכל אזרח ותיק את הזמן הנדרש. זאת על פנת להספיק להגיע לכמה שיותר אזרחים ותיקים ולהגדיל את הכנסתם. מר מילמן סבור שניתן לפתור זאת באמצעות פיקוח על הסטודנטים. הוועדה שוקלת את הדברים וסבורה כי יש להותיר את ההחלטה בעניין זה לשיקול דעתם שלגורמים המקצועיים האחראים על הפרויקט.

הוועדה מבקשת לדעת מי יישא בעלויות הכיבוד, מקום ההדרכה, והנסיעות של הנישתתפים בפעילות בירור זכויות. לגבי הסטודנטים מר בוחבוט משיב כי ההכשרות לסטודנטים יתבצעו במסגרת האוניברסיטאות. ההתאחדות תישא בעלויות כיבוד והעמדת מקום באשר למתנדבים שאינם סטודנטים. ההוצאות הנלוות לקיום פעילות ההדרכה יהיו על חשבון הגורם המפעיל את המתנדבים.

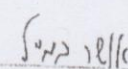
ראש תחום תקציבים מציינת כי כרגע קיבל המשרד רק 50% מהעודמים המחוייבים ולכן אין תקציב אולם להערכתה האישור לקבלת יתרת העודמים להשלמה "80% יתקבל בימים הקרובים כך שיהיה ניימן לביצוע המיזם. המנכ"ל הנכנס, גלעד סמנה, מוסר לוועדה כי במידה ותעוכב העברת העודמים יצומצמו מרויקטים קיימים לצורך ביצוע מיזם זה.

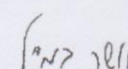
ועדת המכרזים סבורה כי נוכח החלטת הממשלה 4252 הנ"ל ולאור זאת שנדובר בהתייעלות של המשרד (חיסכון של לפחות חצי מליון ש"ח ובנוסף הגברת הפעילות) הרחבת ההתקשרות המבוקשת היא היעילה ביותר וכי יש מקום לביצוע ההרחבה כמבוקש, וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) - הואיל ומדובר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה (עלות שעתית למלנה זהה) והואיל וההרחבה המבוקשת היא של התקשרות שלא נעשתה במקור במכרז או בעקבות פנייה תחרותית. החלטתה של הוועדה הינה כפופה לאישור החשבת הכללית.

החלט

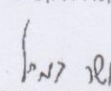
בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים -  
לאשר את הרחבת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים בישראל על פי הנחיות הוועדה לעיל לשם ביצוע הכשרות למשתתפים בביצוע הפעילות של בירור זכויות אזרחים ותיקים ותיעוד סימורי ניצולי השואה, ובנוסף גיוס סטודנטים נוספים לביצוע הפעילות. עלות ההרחבה עומדת על סך של עד 500,000 ש"ח וכולל תקורה בגובה 3%, לתקופה שנים 7.4.2014 ועד ליום 30.9.2014. החלטה זו כפופה לאישור החשבת הכללית.

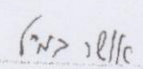
תקנה תקציבית - 04520213

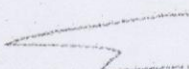
  
שי מילמן

  
גאל סמנה

  
גלעד סמנה  
המנכ"ל הנכנס

  
אהרון אזולאי  
המנכ"ל היוצא

  
קרינה קליגר

  
אורית בקר